



Obecnému zastupiteľstvu

vo Vyšnom Slavkove dňa 24.11.2019

STANOVISKO
hlavnej kontrolórky obce
k návrhu rozpočtu obce Vyšný Slavkov

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.) a v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

predkladám

odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2020 – 2022 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2020. Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2020 – 2022 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2020 (ďalej len „odborné stanovisko“) bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2020 – 2022 a návrhu rozpočtu na rok 2020, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Dominantným východiskom pri príprave rozpočtu na rok 2020 je predovšetkým snaha o uzatvorenie a odsúhlasenie jednotlivých rozpočtových kapítol nového plánovacieho nástroja obce ešte na poslednom pracovnom tohtoročnom zasadnutí OZ. Nielen z dôvodu stanovenia jasných cieľov, priorít a výhľadov, čo všetko musí obec v novom hospodárskom období akceptovať a čo všetko si bude môcť a nemôcť dovoliť, ale i z dôvodu bezproblémového rozbehu nových finančných operácií a plánovaných aktivít už od samotného začiatku nového roka. Samotná filozofia prípravy rozpočtu na rok 2020 s výhľadom do rokov 2021, 2022 vychádza z celoročných ekonomických analýz a očakávaní hospodárskych výsledkov kalendárneho roka 2019, hospodárskych trendov niekoľkých predchádzajúcich rokov a najnovších skutočností dopadajúcich rovnako tak na mestá a obce z ustanovení MF SR.

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2020 – 2022 a návrhu rozpočtu obce na rok 2020 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. **Z hľadiska zákonnosti predloženého návrhu rozpočtu**
2. **Z hľadiska metodickej správnosti predloženého návrhu rozpočtu**

Z hľadiska zákonnosti predloženého návrhu rozpočtu možno konštatovať, že v oblasti legislatívy návrh rozpočtu rešpektuje všetky predpisy a zákony, ktoré s prípravou rozpočtu súvisia, to je :

- zákon 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy,
- zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- zákon č.493/2011 Z.z ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti
- Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 20. mája 2010 č. MF/11928/2010-421, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov Ministerstvo financií Slovenskej republiky podľa § 4 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Z hľadiska metodologickej správnosti predloženého návrhu rozpočtu možno konštatovať, že návrh rozpočtu na roky 2020-2022, plne zohľadnil všetky špecifiká Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 vydanéj v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v platnom znení, podľa ktorého súčasťou rozpočtu verejnej správy je aj schválený rozpočet verejnej správy na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu verejnej správy za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti (čl.9 ods.1) musí byť návrh rozpočtu subjektov územnej samosprávy zostavený minimálne na tri roky a musí obsahovať údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka t.j. stále aktuálneho roku 2019 a skutočné plnenie rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Osobitne treba aj tohto roku zdôrazniť, že v zmysle §9 ods. 3 vyššie spomínaného zákona nie sú príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2021 a 2022 záväzné a majú iba informatívny charakter, predbežne mapujúci zámery obce v jej najbližšej budúcnosti. Či už v oblasti rozvoja územia a potrieb obyvateľstva, alebo všetkých jeho sprievodných programov.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- ▣ č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN).
- ▣ č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.
- ▣ č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p. a ostatné súvisiace právne normy

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s všeobecne záväznými nariadeniami obce, a to najmä s VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom, a to na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. Návrh rozpočtu bol taktiež zverejnený na webovej stránke obce, aby sa k návrhu

rozpočtu obce ako základnému nástroju finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku mohla vyjadriť širšia verejnosť.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa základných parametrov rozpočtovaného hospodárenia obce v roku 2020, ktoré sú uvedené v nasledovných dokumentoch schválených vládou SR:

- návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2020
- návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2021 – 2022, ktorého súčasťou je aj rozpočet obcí na rok 2020.

Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/OI 0175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU :

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2022, z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 – 2022 a z vývoja hospodárenia obce v rokoch 2017 - 2019 .

Návrh rozpočtu bol v súlade so zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zostavený v požadovanej štruktúre a podľa dokumentov schválených vládou SR.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona na:

- rozpočet na rok 2020
- rozpočet na rok 2021
- rozpočet na rok 2022

Rozpočet na rok 2020 je záväzný, rozpočet na roky 2021 a 2022 má orientačný charakter a ich ukazovatele sa spresňujú v uvedených rozpočtových rokoch. Navrhovaný rozpočet na rok 2020 a 2021-2022 v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je vnútorne členený na: a) bežný rozpočet, t. j. bežné príjmy a bežné výdavky b) kapitálový rozpočet, t. j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky c) finančné operácie

Δ. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2020 – 2022 a návrhu rozpočtu obce na rok 2020:

Rozpočet celkom:	Rozpočtové roky	2020	2021	2022
Prijmy celkom		84 140,00	85 340,00	85 340,00
Výdavky celkom		80 030,00	81 530,00	81 530,00
Hospodárenie obce: schodok/prebytok		+ 4 110,00	+ 3 810,00	+3 810,00

Daňové príjmy , klasifikácia

Bežný rozpočet	r.2019	r.2020	r.2021	r.2022	r.2017	r.2018	r.2019
Daňové príjmy	rozpočet	rozpočet	rozpočet	rozpočet	skutočnosť	skutočnosť	očakávaná skutočnosť
Daň z príjmov FO	60 000,00	62 000,00	63 000,00	63 000,00	58 424,62	63 481,20	60 000,00
Daň z pozemkov +stavieb nehnuteľností	10 500,00	10 500,00	10 500,00	10 500,00	9 854,19	10 380,33	10 500,00
Daň za psa	400,00	400,00	400,00	400,00	390,00	360,00	400,00
Poplatok za TKO	5 700,00	6 200,00	6 200,00	6 200,00	5 618,66	5 131,69	5 700,00
Daň za ubytovanie	20,00	10,00	10,00	10,00	17,20	2,70	20,00
Daňové príjmy spolu	76 620,00	79 110,00	80 110,00	80 110,00	74 304,67	79 355,92	76 620,00

Nedaňové príjmy sú tvorené príjmami z podnikania, vlastníctva majetku a z administratívnych poplatkov

Názov	r.2019	r.2020	r.2021	r.2022	r.2017	r.2018	r.2019
Nedaňové príjmy	rozpočet	rozpočet	rozpočet	rozpočet	skutočnosť	skutočnosť	očakávaná skutočnosť
Príjmy z prenajatých priestorov, budov, objektov	1 000,00	2 000,00	2 200,00	2 200,00	749,85	1 163,70	2 800,00
Príjmy z prena. strojov,prístrojov, zariad., techniky	25,00	25,00	25,00	25,00	0,00	0,00	0,00
Príjmy z prenajatých pozemkov	500,00	500,00	500,00	500,00	171,97	146,97	750,00
Administratívne poplatky spolu:	500,00	500,00	500,00	500,00	449,50	467,00	400,00
Poplatky a platby za predaj výrobkov,tovarov a služieb	2 000,00	2 000,00	2 000,00	2 000,00	2 128,56	2 043,35	2 000,00
Pokuty,penále a iné sankcie	0,00	0,00	0,00	0,00	5,00	331,20	470,00
Úroky z tuzemských vkladov	5,00	5,00	5,00	5,00	0,00	1,85	5,00
Dividendy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	881,60	0,00
Iné(vrátky,dobropisy, refundácie....)	0,00	0,00	0,00	0,00	804,84	2 440,26	2 665,88
Nedaňové príjmy SPOLU	4 030,00	5 030,00	5 230,00	5 230,00	4 309,72	7 475,93	9 090,88

1.3. Granty a transfery:

Názov	r.2019	r.2020	r.2021	r.2022	r.2017	r.2018	r.2019
	rozpočet	rozpočet	rozpočet	rozpočet	skutočnosť	skutočnosť	očakávaná skutočnosť
Transfery-bežné tuzemské	0,00	0,00	0,00	0,00	1 399,05	1 387,51	1 324,00
Tuz. Transfery bežné v rámci VS zo ŠR okrem preneseného	0,00	0,00	0,00	0,00	4 862,81	2 281,54	16 102,00
Tuz. Transfery bežné v rámci VS z rozpočtu VÚC	0,00	0,00	0,00	0,00	1 000,00	0,00	1 000,00
Tuz. Transfery bežné v rámci VS zo ŠR na úhradu nákladov	0,00	0,00	0,00	0,00	137,82	0,00	0,00
SPOLU:	0,00	0,00	0,00	0,00	7 399,68	3 669,05	18 426,00

ROZPOČET PRÍJMOV

Názov	r.2019	r.2020	r.2021	r.2022	r.2017	r.2018	r.2019
PRÍJMY	rozpočet	rozpočet	rozpočet	rozpočet	skutočnosť	skutočnosť	očakávaná skutočnosť
Daňové a nedaňové spolu	80650	84 140,00	85 340,00	85 340,00	86 046,07	90 500,90	104 236,88
Kapitálové	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	30 120,00	8 500,00
Finančné operácie	0,00	0,00	0,00	0,00	1 339,80	479,47	9 474,00
CELKOM:	80 650,00	84 140,00	85 340,00	85 340,00	87 386,87	121 100,37	122 210,88

Po prehodnotení a posúdení návrhu rozpočtu príjmov konštatujem, že je zostavený s náležitou opatrnosťou, zohľadňuje situáciu a predpokladaný vývoj v Slovenskej republike a celej EÚ. Pri takto zostavenom návrhu rozpočtu nehrozia riziká nenaplnenia navrhovanej príjmovej časti rozpočtu.

ROZPOČET VÝDAVKOV

Názov	r.2019	r.2020	r.2021	r.2022	r.2017	r.2018	r.2019
VÝDAVKY	rozpočet	rozpočet	rozpočet	rozpočet	skutočnosť	skutočnosť	Očakávaná skutočnosť
Výdaje spolu aj s fin. operáciami: mzdy, odvody, energie, služby, odmeny, repe, splácanie úrokov, dane, transfery, manipulačné	71 115,00	74 390,00	75 890,00	75 890,00	79 911,21	75 507,20	108 092,60
Kapitálové výdaje	0,00	0,00	0,00	0,00	1 341,14	0,00	0,00
Výdaje finančných operácií	5 640,00	5 640,00	5 640,00	5 640,00	5 640,00	5 640,00	5 640,00
CELKOM:	76 755,00	80 030,00	81 530,00	81 530,00	86 892,35	81 147,20	113 732,60

Na základe predpokladaných zdrojov v príjmovej časti bežného rozpočtu bol zostavený návrh rozpočtu výdavkov. Navrhovaný rozpočet bežných výdavkov je zostavený tak, aby zabezpečil financovanie výkonu samosprávnych pôsobností obce, úhradu záväzkov, financovanie nákladov preneseného výkonu štátnej správy, financovanie výdavkov spojených so správou, údržbou majetku.

Klady predloženého návrhu rozpočtu:

- Včasné schválenie rozpočtu na rok 2020 pozitívne pôsobí na realizáciu investičných akcií,
- Navrhnutý rozpočet je predložený ako prebytkový.

- **Zápory predloženého rozpočtu :**
- Neznámy prebytok hospodárenia za rok 2019 v čase spracovania návrhu rozpočtu a
- Neznáma výška podielových daní zo štátneho rozpočtu pre rok 2020.

Predložený návrh rozpočtu predstavuje dobrý východiskový materiál pre smerovanie obce v roku 2020. Tento je možné upraviť ak bude známy výsledok hospodárenia za rok 2019 a tiež výška podielových daní pre rok 2020.

Rozpočet obce na rok 2020 je zostavený ako prebytkový, keď rozpočtované bežné príjmy v objeme 84 140,00 € sú o 4 110,00 € vyššie ako predpokladané bežné výdavky, ktoré sú rozpočtované na sumu 80.030,00€.

IV. Záverečné stanovisko

Zohľadnením vyššie uvedených faktov a skutočností o d p o r ú č a m po prerokovaní všetkých pripomienok a pozmeňujúcich návrhov Obecnému zastupiteľstvu vo Vyšnom Slavkove tento dokument – **Návrh rozpočtu na rok 2020 schváliť bez výhrad** a následne **zobrať na vedomie**, návrh rozpočtu obce na ďalšie dva roky, teda na roky 2021 a 2022. Viacročný rozpočet svojou koncepciou plne rešpektuje všetky právne normy a všeobecne platné zásady spojené s prípravou rozpočtu obce, ako i súčasnú situáciu a hospodárske možnosti obce a štátu

Z Á V E R :

Na základe vyššie uvedených skutočností

O D P O R Ú Č A M

Obecnému zastupiteľstvu vo VYŠNOM SLAVKOVE návrh rozpočtu obce na rok 2020

priať bez výhrad a SCHVÁLIŤ

a návrh rozpočtu obce na rok 2021 a 2022

ZOBRAŤ NA VEDOMIE

Mgr. Mária PERHÁČOVÁ
hl.kontrolórka obce